

Производство общей планировки

Производство общей планировки

Цель общей планировки - определение принципов и направлений пространственного развития территории всей волости или города или ее части. Общая планировка реализует принципы уездного планирования и является основой для составления детальных планировок. При отсутствии обязанности составления детальной планировки общая планировка является основанием для выдачи условий проектирования.

Внимание

- ОП можно составлять в виде тематической планировки или планировки включающей в себя зону планировки, которая меняет или дополняет действующую ОП и решение которой вводится в действующую ОП. Процессуальные требования в основной части одинаковы. См. подробнее ч. 2 ст. 93 ЗоП.
- При составлении ОП необходимо оценить соответствующее социальное, экономическое, культурное и экологическое воздействие, в т.ч. провести СОВОС (оценку воздействия можно согласовать, подробнее "Советы по составлению общей планировки", гл. 6). Ч. 1 ст. 86 ЗоП устанавливает, что до принятия планировки результаты СОВОС прилагаются к планировке. Также следует обеспечить, чтобы условия СОВОС постоянно учитывались при составлении планировки. Также постоянно при составлении планировки следует учитывать другие относящиеся к объекту факторы воздействия.
- МС как организатор составления планировки обязано обеспечить, чтобы планировку составляло лицо, имеющее необходимую компетенцию, а составлением СОВОС руководит соответствующий требованиям ведущий эксперт (ч. 5 ст. 4 ЗоП; ст. 34 ЗОВОС). Если работник местного самоуправления обладает достаточной компетенцией, он может сам выполнять одну или две роли. Местному самоуправлению подается ходатайство о начале ОП или местное самоуправление само решает приступить к составлению ОП.
- На протяжении всего процесса составления планировки вся информация, связанная с планировкой, публикуется в текущем режиме на сайте местного самоуправления (ч. 5 ст. 76 ЗоП).
- Если публикация уведомления в газете обязательна, оно должно быть опубликовано в волостной или городской газете, а также в уездной или республиканской газете (ч. 5 ст. 77, ч. 5 ст. 82, ч. 6 ст. 87 ЗоП).
- Продление процессуальных сроков возможно в случае обоснованной необходимости (ст. 41 ЗАП).
- При составлении общей планировки нужно определить партнеров и привлекаемых лиц исходя из характера планировки и зоны планировки, а также обеспечить достаточную и требуемую коммуникацию на протяжении всего процесса.

Сокращения

ОП - общая планировка, СОВОС - стратегическая оценка воздействия на окружающую среду; ЗоП - закон о планировании; ЗОВОС - Закон об оценке воздействия на окружающую среду и системе управления окружающей средой; ЗАП - Закон об административном производстве.

Настоящая схема носит информативный характер и не имеет правового значения. В основу схему легли ЗоП и ЗОВОС по состоянию на 01.05.2019. Схема составлена отделом планирования Министерства финансов по состоянию на 01.12.2020.

Необходимость составления ОП

В МС подается ходатайство о начале ОП или местное самоуправление само решает приступить к составлению ОП

Ходатайство, подаваемое для начала ОП, должно содержать исчерпывающую информацию, прежде всего: зона планирования, цель, данные ходатая (ст. 14 ЗАП, ч. 4 ст. 77 ЗоП)

ОП и СОВОС начинаются или не начинаются решением собрания МС в течение 30 дней с получения ходатайства чч. 1, 3 ст. 77 ЗоП
Содержание решения: ч. 4 ст. 77 ЗоП

При составлении ОП составление СОВОС обязательно (ч. 4 ст. 74 ЗоП)

Если МС само решает приступить к составлению ОП, ходатайство не подается. Производство инициируется единицей местного самоуправления (п. 2 ч. 1 ст. 35 ЗАП)

Инициирование ОП и СОВОС

Информация об инициировании публикуется:

- в газете в течение 30 дней
 - в Ametlikud Teadaanded и на сайте единицы МС в течение 14 дней
 - письмом партнерам и привлекаемым лицам в течение 30 дней
 - при необходимости собственнику недвижимости, предположительно подлежащей принудительному отчуждению или являющейся объектом установления принудительного владения, чч. 5-8 ст. 77 ЗоП
- Содержание уведомления: то же, что и содержание решения об инициировании ч. 6 ст. 77 ЗоП, ч. 7 ст. 35 ЗОВОС

При составлении тематической планировки необходимо дать предварительную оценку СОВОС (п. 2. ч. 2, чч. 3-5 ст. 33 ЗОВОС, ч. 4 ст. 74 ЗоП), в т.ч. провести предварительную оценку Natura 2000. При составлении предварительной оценки СОВОС необходимо проконсультироваться с причастными учреждениями (ч. 6 ст. 33 ЗОВОС)

Если иницируется тематическая планировка, при которой на основании предварительной оценки СОВОС не иницируется, при уведомлении необходимо обеспечить, чтобы требуемая информация об отказе от инициирования СОВОС дошла до всех сторон, до которых она должна дойти (чч. 5-6 ст. 35 ЗОВОС)

К данному этапу должны быть продуманы партнеры и лица, вовлекаемые в планирование (ст. 76 ЗоП). Рекомендуется составить план привлечения к планировке, который, в числе прочего, определяет стороны составления планировки

НР СОВОС составляет МС в сотрудничестве с ведущим экспертом по СОВОС, при необходимости привлекаются другие обладающие необходимой компетенцией лица

Министр может назначить дополнительные учреждения и лица, с которыми нужно сотрудничать и которые нужно привлечь к планировке (ч. 3 ст. 81 ЗоП). В этом случае нужно также представить исходные позиции ОП и намерение о разработке СОВОС ответственным учреждениям и лицам

Исходные позиции ОП и намерение разработки СОВОС

Предложения по исходным позициям ОП и намерениям о разработке СОВОС запрашиваются у партнеров и привлекаемых лиц. Для внесения предложений дается срок (не менее 30 дней). ч. 1 ст. 81 ЗоП

Исходные позиции, дополненные на основании предложений, а также НР СОВОС публикуются на сайте единицы местного самоуправления вместе с представленными на них предложениями ч. 6 ст. 81 ЗоП

Принятие ОП

Собрание местного самоуправления принимает решение о принятии планировки ч. 1 ст. 86 ЗоП

Если на ОП составляется программа реализации, ее необходимо приложить к решению о принятии (ч. 5 ст. 3 ЗоП)

Согласование проекта ОП и отчета СОВОС и запрос мнения

Перед принятием результаты СОВОС прилагаются к ОП ч. 1 ст. 86 ЗоП. Проверяется соответствие правовым актам и целям пространственного развития МС ч. 2 ст. 86 ЗоП

Поступившие позиции необходимо взвесить и обоснованно ответить на позиции; при необходимости нужно изменить или дополнить планировку

ОП и проекты отчета СОВОС при необходимости корректируются на основании согласований и мнений

Если при согласовании не указывается на противоречие с правовым актом или уездной планировкой, ОП считается согласованной. При согласовании проекта отчета СОВОС оценивается соответствие проекта отчета правовым актам, а также достаточность и объективность содержащихся в нем оценок (ч. 3 ст. 85 ЗоП)

Проект ОП и отчета СОВОС представляются на согласование в учреждения и лицам, а также привлеченным лицам для получения мнения ч. 1 ст. 85 ЗоП с учетом ч. 3 ст. 81

На основании результатов общественного обнародования и открытой дискуссии в ОП и проект отчета СОВОС вносятся необходимые изменения ч. 2 ст. 84 ЗоП

Если в течение 30 дней согласование или мнение не было дано и не было подано ходатайства о продлении срока, проект ОП и отчета СОВОС считаются согласованными или предполагается, что стороны не желают давать мнение (ч. 2 ст. 85 ЗоП)

В случае если во время общественного обнародования были представлены письменные мнения, в течение 30 дней после его окончания информация о результатах печатается в газете ч. 1 ст. 84 ЗоП

Учреждения и лица уведомляются об открытой дискуссии письмом не позднее, чем за 14 дней до открытой дискуссии ч. 2 ст. 83 ЗоП

Содержание уведомления: время и место проведения открытой дискуссии

Открытая дискуссия организуется как минимум в центрах МС и центрах наиболее крупных еленных пунктов волости, в городах с районами - в центрах районов на протяжении не менее 45 дней после окончания общественного обнародования ч. 1 ст. 83 ЗоП

Ответ на письменные мнения дается письменно в течение 30 дней после завершения общественного обнародования предоставлением единице МС обоснованной позиции на мнение, а также уведомлением о месте и времени проведения открытой дискуссии ч. 8 ст. 82 ЗоП

Информация об общественном обнародовании предоставляется: - в газетах не позднее, чем за 14 дней до начала общественного обнародования - письмом партнерам и привлекаемым лицам не позднее, чем за 14 дней до начала общественного обнародования - на сайте единицы МС чч. 4, 5 ст. 82 ЗоП

Содержание уведомления ч. 6 ст. 82 ЗоП, ст. 41 ЗОВОС, см. ч. 2 ст. 37

Общественное обнародование организуется как минимум в центрах МС и центрах наиболее крупных населенных пунктов волости, в городах с районами - в центрах районов на протяжении не менее 30 дней ч. 1-3 ст. 82 ЗоП

Если на ОП составляется план реализации, рекомендуется обратить на это внимание уже на этапе обнародования

Обнародование проекта отчета ОП и СОВОС

Обнародование ОП

Общественное обнародование организуется по крайней мере в центрах МС и крупнейших населенных пунктов волости, в городах с районами - в районных центрах на протяжении не менее 30 дней чч. 1, 4 ст. 87 ЗоП

Вместе с ОП обнародуются согласования и мнения, представленные на этапе согласования (ч. 3 ст. 87 ЗоП)

Информация об общественном обнародовании публикуется: - в газетах не позднее чем за 14 дней до начала общественного обнародования - письмом партнерам и привлекаемым лицам не позднее чем за 14 дней до начала общественного обнародования - на сайте единицы местного самоуправления чч. 5, 6 ст. 87 ЗоП

В ОП должны быть прописаны планируемые изменения, взвешенные обоснования представленных решений, условия реализации ОП и прочие поясняющие ОП обстоятельства (ч. 3 ст. 87 ЗоП)

Ответ на письменные мнения дается письменно в течение 30 дней после завершения общественного обнародования предоставлением обоснованной позиции единицы МС на мнение, а также уведомлением о месте и времени проведения открытой дискуссии ч. 9 ст. 87 ЗоП

Поступившие позиции необходимо взвесить и обоснованно ответить на позиции; при необходимости нужно изменить или дополнить планировку

Открытая дискуссия организуется как минимум в центрах МС и центрах наиболее крупных населенных пунктов волости, в городах с районами - в центрах районов в течение не менее 45 дней после окончания общественного обнародования ч. 1 ст. 88 ЗоП

Организация открытой дискуссии не является необходимой, если в отношении ОП во время общественного обнародования не представлено письменных мнений или если все представленные мнения приняты во внимание (ч. 2 ст. 88 ЗоП)

Информация об открытой дискуссии предоставляется: - в газетах не позднее чем за 14 дней до начала общественного обнародования - учреждениям и лицам не позднее, чем за 14 дней до открытой дискуссии - на сайте МС ч. 6 ст. 87, ч. 3 ст. 88 ЗоП

В случае если изменения, вносимые после общественного обнародования, меняют основное решение планировки или влекут за собой необходимость значительного изменения отчета СОВОС, необходимо частично повторить этап планирования и согласования и организовать дополнительное обнародование (ч. 3 ст. 89 ЗоП)

В случае если во время общественного обнародования были представлены письменные мнения, в течение 30 дней после окончания открытой дискуссии информация о результатах общественного обнародования публикуется в газете ч. 1 ст. 89 ЗоП

При необходимости министр заслушивает лиц, мнения которых не были учтены при составлении ОП (п.2 ч. 3 ст. 90 ЗоП). При недостижении соглашения министр представляет свое письменное мнение в течение 30 дней после заслушивания сторон

На основании результатов общественного обнародования и открытой дискуссии в ОП вносятся необходимые изменения ч. 2 ст. 89 ЗоП

Вводятся в силу меры мониторинга СОВОС или предоставляется обоснование, почему меры мониторинга не вводятся в силу (ч. 11 ст. 42 ЗОВОС). Рекомендуется продумать, какие сведения необходимо собрать, чтобы иметь обзор о планировке по существу, а также как происходит сбор сведений

ОП представляется на одобрение министру ч. 1 ст. 90 ЗоП

При внесении нужно указать, в какой части изменена общая планировка (ч. 3 ст. 93 ЗоП). На сайте местного самоуправления должна быть выложена действующая ОП, в которую внесены изменения, сделанные на основании тематических планировок

Министр одобряет ОП или не одобряет ее в течение 60 дней. Министр может внести предложение о частичном вступлении ОП в силу ч. 5 ст. 90 ЗоП

Собрание местного самоуправления пересматривает ОП каждые пять лет и в течение шести месяцев с рассмотрения предоставляет министру заключение по результатам рассмотрения ОП ст. 92 ЗоП

Одобрение ОП

Одобренная министром ОП вводится в силу решением собрания МС ч. 1 ст. 91 ЗоП, п. 31 ч. 1 ст. 22 ЗОМС

Содержание уведомления: ч. 4, ст. 91 ЗоП, документы ч. 2 ст. 44 ЗОВОС

Информация о вступлении в силу публикуется: - в газетах не позднее, чем в течение 30 дней со вступления в силу - на сайте МС и в Ametlikud Teadaanded в течение 14 дней со вступления в силу - письмом причастным лицам, партнерам и привлеченным лицам в течение 14 дней со вступления в силу чч. 2, 5 ст. 91 ЗоП

Содержание уведомления: ч. 4, ст. 91 ЗоП, документы ч. 2 ст. 44 ЗОВОС

При вступлении тематической планировки ОП в силу новые изменения вносятся в ранее вступившую в силу общую планировку в течение 30 дней со вступления в силу ч. 3 ст. 93 ЗоП

Содержание уведомления: ч. 4, ст. 91 ЗоП, документы ч. 2 ст. 44 ЗОВОС

Уведомление о вступлении ОП в силу отправляется министру и Земельному департаменту. Вступившая в силу ОП отправляется Земельному департаменту (в т.ч. условия землепользования и строительства, а также ограничения) ч. 3 ст. 91 ЗоП

Содержание уведомления: ч. 4, ст. 91 ЗоП, документы ч. 2 ст. 44 ЗОВОС

Вступление ОП в силу

Информация о вступлении в силу публикуется: - в газетах не позднее, чем в течение 30 дней со вступления в силу - на сайте МС и в Ametlikud Teadaanded в течение 14 дней со вступления в силу - письмом причастным лицам, партнерам и привлеченным лицам в течение 14 дней со вступления в силу чч. 2, 5 ст. 91 ЗоП

Содержание уведомления: ч. 4, ст. 91 ЗоП, документы ч. 2 ст. 44 ЗОВОС

Рассмотрение ОП

При вступлении тематической планировки ОП в силу новые изменения вносятся в ранее вступившую в силу общую планировку в течение 30 дней со вступления в силу ч. 3 ст. 93 ЗоП

Содержание уведомления: ч. 4, ст. 91 ЗоП, документы ч. 2 ст. 44 ЗОВОС